

# СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ Контракты в Российской Федерации

**С 2015 года в России стала доступна новая правовая форма сотрудничества государства и частных инвесторов – специальные инвестиционные контракты (далее – СПИК). Цель его внедрения – стимулирование привлечения крупных инвестиций в создание и модернизацию промышленного производства на территории РФ путем предоставления инвесторам отраслевых льгот и преференций, а также обеспечения стабильных условий ведения бизнеса. В чем преимущества этого инвестиционного механизма и какие обязательства необходимо взять на себя инвестору, чтобы эти преимущества получить?**



**Максим ГРИГОРЬЕВ,**  
партнер, руководитель  
специальных проектов,  
юридическая фирма VEGAS LEX,  
г. Москва

## СПИК: понятие, регулирование, стороны

К настоящему времени Российской Федерацией в лице Минпромторга России заключено только 12 таких контрактов, причем семь из них – с дочерними компаниями транснациональных или иностранных холдингов. Еще столько же заявок крупных бизнес-групп на заключение СПИК находятся на рассмотрении, а желающих попробовать использовать данный инструмент для реализации своих программ развития значительно больше. Что же такое СПИК?

СПИК – это инструмент промышленной политики РФ, представляющий собой соглашение между частной стороной (инвестором и, при необходимости, промышленным предприятием) и публичной стороной (Российской Федерацией и/или ее регионом, а также в отдельных случаях и муниципалитетом), в котором фиксируются:

- ✓ обязательства частной стороны в определенный срок создать на территории РФ, континентальном шельфе РФ или в особой экономической зоне РФ новое производство промышленной продукции, модернизировать уже существующее ее производство либо освоить производство такой продукции, которое еще не имеет аналогов в России (далее – целевая продукция);

- ✓ обязательства публичной стороны гарантировать стабильность налоговых и регуляторных условий в отношении целевой продукции, а также предоставить частной стороне специальные меры стимулирования и государственной поддержки, предусмотренные законодательством для участников СПИК.

На данный момент Правительством РФ утверждена форма типового контракта лишь по некоторым отраслям промышленности – для машиностроения (в том числе автомобилестроения), станкоинструментальной, металлургической, химической, фармацевтической, биотехнологической, медицинской, легкой, лесной,

целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, электронной, авиационной, судостроительной, радиоэлектронной промышленности, а также промышленности средств связи (Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»; далее – Постановление Правительства РФ № 708). Соответственно, к другим отраслям промышленности рассматриваемый инвестиционный механизм не применим до тех пор, пока не утверждена новая или расширенная типовая форма СПИК для иных отраслей. Вместе с тем в ближайшем будущем ожидается серьезное расширение перечня отраслей промышленности, в которых можно будет полностью использовать СПИК в инвестиционных целях.

Помимо упомянутого выше Постановления Правительства РФ № 708, основное правовое регулирование СПИК в Российской Федерации осуществляется посредством:

- Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ);

- Налогового кодекса РФ;
- Земельного кодекса РФ;

- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- приказа Минпромторга России от 07.08.2015 № 2288 «Об утверждении формы заявления о заключении специального инвестиционного контракта»;

- приказа Минпромторга России от 07.08.2015 № 2289 «Об утверждении Порядка мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным контрактам и форм отчетов, представляемых инвесторами».

Кроме того, принято множество специализированных общих и отраслевых нормативных правовых актов на уровне Правительства РФ и Минпромторга России, регламентирующих виды мер стимулирования и государственной поддержки в отношении частной стороны СПИК, а также основания и порядок их получения.

К СПИК применяются положения законодательства об инвестиционной деятельности, если иное не установлено Законом № 488-ФЗ и указанные положения не противоречат существу такого контракта. Кроме того, при структурировании и формировании условий СПИК стороны активно используют правовую инструментарию, предусмотренную Гражданским кодексом РФ.

Инвесторами по СПИК могут быть российские либо иностранные юри-

дические лица или индивидуальные предприниматели, не находящиеся в процессе банкротства и не имеющие просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды. Участником СПИК может быть и третье лицо, которое инвестор привлек для фактической реализации инвестиционного проекта (промышленное предприятие). Причем таких привлеченных лиц может быть несколько. Российские власти планируют расширить состав частной стороны: опционально включить в число участников СПИК кредитные организации, субъекты естественных монополий, корпорации (институты) развития и др.

Срок, на который заключается СПИК, рассчитывается как срок выхода инвестиционного проекта на операционную прибыль, увеличенный на пять лет. Но максимальный срок СПИК сейчас не может превышать 10 лет. Вместе с тем по поручению Президента РФ подготовлены изменения в действующее регулирование, предполагающие увеличение данного срока не менее чем до 20 лет.

## Преимущества СПИК для частной стороны

Меры стимулирования и государственной поддержки инвестор может выбрать самостоятельно (в том числе совместно с промышленным предприятием) при подаче заявления о заключении СПИК. Решение о предоставлении частной стороне выбранных ею мер поддержки принимается специально созданной Правительством РФ Межведомственной комиссией по оценке возможности заключения СПИК (далее – Межведомственная комиссия) с учетом:

- предварительного заключения Минпромторга России;
- задач и/или целевых показателей и индикаторов государственных долгосрочных и среднесрочных программ РФ в отраслях промышленности, в рамках которых реализуются инвестиционные проекты.

В настоящее время законодательство РФ предусматривает следующие гарантии, льготы и/или преференции для участников СПИК (соответствующий список постоянно расширяется, в том числе для отдельных отраслей промышленности):

- стабильность налоговых условий на срок действия СПИК (гарантия неповышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора и/или промышленного предприятия по сравнению с величиной совокупной налоговой нагрузки в момент заключения СПИК);

- стабильность регуляторных условий (гарантии стабильности режима запретов, ограничений в отношении выполнения СПИК и обязательных требований в отношении жизненного цикла целевой продукции, то есть стадий изыскания, проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

- предоставление в отношении целевой продукции исключительной возможности реализовывать на территории РФ отдельные виды товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых Правительством РФ

установлен жесткий запрет на их допуск в Россию;

- льготы по уплате налогов (на федеральном уровне – по налогу на прибыль, на региональном – как по налогу на прибыль, так и в отношении налога на имущество и транспортного налога, на муниципальном – по земельному налогу при наличии соответствующей нормативной базы);
- упрощенное получение публичных земельных участков в пользование для реализации инвестиционных проектов без проведения торгов;
- упрощенное приобретение статуса российского производителя в отношении целевой продукции;
- возможность приобретения в специальном порядке статуса единственного поставщика для государственных нужд (при принятии на себя обязательства по СПИК осуществить инвестиции на сумму более 3 млрд руб.);
- упрощенное приобретение статуса крупнейшего производителя промышленной продукции в целях льготного порядка администрирования и уплаты некоторых публичных платежей (в настоящее время актуально только в отношении утилизационного сбора для производителей специальной техники);
- отраслевые субсидии (например, на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов при производстве целевой продукции, на содержание рабочих мест, на транспортировку этой продукции, на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности, а также части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении такой продукции).

В части такой преференции, как отраслевые субсидии, следует отметить, что сейчас на федеральном уровне активно обсуждается необходимость предоставления в ближайшее время частной стороне СПИК субсидий, направленных на стимулирование экспорта российской продукции за рубеж.

Кроме того, целевая продукция, произведенная в рамках СПИК, может быть дополнительно интересна для ее приобретателей тем, что на нее распространяется ускоренная амортизация.

Следует отметить, что по СПИК частная сторона не получает от государства (его регионов, муниципалитетов) в собственность какое-либо имущество либо бюджетные инвестиции. В свою очередь, и публичная сторона также не получает по СПИК какое-либо имущество, в том числе интеллектуальную собственность и денежные средства.

Как правило, указание в СПИК на применение соответствующих льгот и преференций означает особый (приоритетный) порядок их получения частной стороной в силу статуса участника СПИК как такового. Однако сам СПИК не является источником мер стимулирования и государственной поддержки. Такие меры должны быть на момент заключения СПИК предусмотрены законодательством.

Ключевые обязательства инвестора по СПИК

Минимальный объем инвестиций по СПИК в создание или модер-

низацию либо освоение производства целевой продукции составляет не менее 750 млн руб. (без учета НДС). При этом следует учитывать, что согласно действующему правовому регулированию суммы инвестиций, вложенных в реализацию проекта до заключения СПИК, пока не учитываются. Контракт может предусматривать поэтапное инвестирование. Активно обсуждается деловыми кругами возможность уменьшения «входного порога» для заключения СПИК. Вместе с тем Минфин России, напротив, предлагает увеличить такой порог до 1 млрд руб., не учитывая при этом в их составе заемные средства и средства, полученные от реализации инвестиционного проекта по СПИК.

Частная сторона СПИК должна взять на себя обязательства по достижению в конкретные сроки определенных целевых параметров инвестиционного проекта, на что обращают внимание Минпромторг России и Межведомственная комиссия при рассмотрении заявления инвестора.

Такими параметрами являются:

- перечень мероприятий инвестиционного проекта (например, приобретение земельного участка, подготовка проектной и рабочей документации для строительства, шефмонтаж необходимого оборудования, осуществление строительства/монтажа и др.);
- объем инвестиций в проект (согласно практике заключения СПИК необходимо указать их объем не только за весь срок действия СПИК, но и по годам);
- объем (в денежном выражении) произведенной и реализованной целевой продукции (ежегодно на конец календарного года и к окончанию срока СПИК);
- объем налогов (федеральных, региональных, местных), планируемых к уплате по окончании срока СПИК;
- доля стоимости используемых материалов и компонентов (оборудования) иностранного происхождения в цене целевой продукции, выпускаемой к окончанию срока СПИК;
- количество рабочих мест, создаваемых в ходе реализации инвестиционного проекта (ежегодно на конец календарного года и к окончанию срока СПИК);
- объем экспорта (этот параметр не предусмотрен нормативно-правовыми актами, однако на практике ему придается весьма большое значение со стороны как Минпромторга России, так и Межведомственной комиссии);
- иные дополнительные обязательства инвестора, которые он готов на себя принять и которые могут быть интересны публичной стороне СПИК (например, создание инновационных центров, центров по подготовке высококвалифицированных специалистов и др.).

## ПРЕСС-РЕЛИЗЫ

### XVI ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ЛИЗИНГ В РОССИИ»

В Москве (Swissôtel Красные Холмы) 6 декабря состоится XVI Ежегодная конференция «Лизинг в России», организуемая рейтинговым агентством RAEX (Эксперт РА) совместно с Объединенной Лизинговой Ассоциацией.

Аналитической базой конференции станет исследование рынка лизинга по итогам девяти месяцев 2017 года, подготовленное RAEX (Эксперт РА). В рамках конференции будет проведен интерактивный опрос представителей активных лизинговых компаний, который позволит получить срез мнений большинства собственников и топ-менеджеров о ситуации на рынке. Также состоится церемония награждения наиболее активных лизинговых компаний.

Основные вопросы для обсуждения:

- ✓ Возможности лизинговых компаний по снижению регулятивных издержек: основные направления оптимизации.
- ✓ Внедрение каких новых продуктов даст наибольший эффект?
- ✓ Лизинг промышленного оборудования: ключевые отрасли и стимулы для предприятий.
- ✓ Перспективные направления и клиенты регионального лизинга.

Подробнее: <http://raexpert.ru/project/leasing/2017/conference/>.

### ФОРУМ «МОЛОДЫЕ ЮРИСТЫ РОССИИ-2017»

В Общественной палате РФ 2-3 декабря пройдет IV международный образовательный форум «Молодые юристы России-2017». Форум приурочен к профессиональному празднику – Дню юриста и впервые становится международным. Ключевая тема – конструирование молодежью образа будущего, обсуждение изменений в мировой системе права, экономики и общества, возможных путей решения совместных для стран задач.

Спикеры форума – партнеры ведущих юридических фирм, руководители органов исполнительной власти, руководство правоохранительных органов, члены Федерального Собрания.

На мероприятие соберутся 400 талантливых молодых юристов и адвокатов из России и других государств.

Подробнее: <http://forum.molurist.ru/>.

### СТАБИЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В ТПП РФ 27-29 ноября состоится XIII Всероссийский налоговый форум «Стабильная налоговая система как фактор экономического роста России».

Запланировано восемь тематических секций по различным актуальным вопросам налогообложения. Форум завершится пленарным заседанием, на котором традиционно выступят президент ТПП РФ Сергей Катирин, руководитель ФНС России Михаил Мишустин, а также представители Минфина России, Минэкономразвития России и др.

Подробнее: [nalogforum.tpprf.ru](http://nalogforum.tpprf.ru).

